Система управления охраной труда в организации

В соответствии со [ст. 214](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/214) ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. При этом работодателю необходимо обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда ([абзац третий части третьей ст. 214](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/214033), [часть вторая ст. 217](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/21702) ТК РФ).

Система управления охраной труда (далее - СУОТ) - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей ([часть первая ст. 217](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/21701) ТК РФ).

Охрана труда, в свою очередь, определяется [ст. 209](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/209) ТК РФ как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

История вопроса

В настоящее время на Минтруд России возложена разработка примерного положения о системе управления охраной труда ([часть третья ст. 217](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/2170004) ТК РФ). Такое [положение](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1000) утверждено [приказом](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/0) от 29.10.2021 N 776н, который вступил в силу 1 марта 2022 г. и заменил ранее действовавший приказ Минтруда от 19.08.2016 N 438.

Кроме того, с 1 марта 2017 года введен в действие Межгосударственный стандарт [ГОСТ 12.0.230.1-2015](https://internet.garant.ru/#/document/71516856/entry/0) "Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007", который устанавливает основные требования и систематизирует процедуры принятия решений по оценке соответствия систем управления охраной труда требованиям [ГОСТ 12.0.230-2007](https://internet.garant.ru/#/document/12158141/entry/0).

**Примечание**

Есть еще один международный стандарт СУОТ, существующий "параллельно" с общепринятым в мировом сообществе ILO-OSH 2001/МОТ-СУОТ 2001. Это ISO 45001:2018. Работодатель может создавать систему управления охраной труда и по тем "канонам", которые описаны в нем. В России в настоящее время его положения утверждены в национальном стандарте [ГОСТ Р ИСО 45001-2020](https://internet.garant.ru/#/document/75069624/entry/0) "Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования и руководство по применению". Однако нужно понимать, что это разные стандарты и основные отличия их в том, что [ГОСТ Р ИСО 45001-2020](https://internet.garant.ru/#/document/75069624/entry/0)- это, скорее, своего рода "добровольная программа", которая используется в основном в системах корпоративного управления западного типа, имеет приоритет экономических интересов работодателя и мало ориентирована на национальное законодательство об охране труда. А ILO-OSH 2001 ([ГОСТ 12.0.230-2007](https://internet.garant.ru/#/document/12158141/entry/0)) создан именно как международный документ (единственный в своем роде по охране труда), унифицированный для стран - участников МОТ. Используется он на всех уровнях управления: государственном, федеральном, региональном, отраслевом и т.д.

Для разъяснения и детализации требований межгосударственного стандарта [ГОСТ 12.0.230-2007](https://internet.garant.ru/#/document/12158141/entry/0) были приняты и другие добровольные для применения национальные стандарты. Соответствие национальных и международных стандартов охраны труда и принятые нормативные документы представлены в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Международный документ | Соответствующий национальный стандарт РФ | Дата вступления в действие национального документа |
| Руководство по системам управления охраной труда МОТ-СУОТ 2001 (ILO-OSH 2001) | Межгосударственный стандарт [ГОСТ 12.0.230-2007](https://internet.garant.ru/#/document/12158141/entry/0) "ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования" | 01.07.2009 |
| Сопутствующие стандарты и документы | | |
|  | Межгосударственный стандарт [ГОСТ 12.0.230.1-2015](https://internet.garant.ru/#/document/71516856/entry/0) "ССБТ. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007" | 01.03.2017 |
| Межгосударственный стандарт [ГОСТ 12.0.230.2-2015](https://internet.garant.ru/#/document/71516870/entry/0) "ССБТ. Системы управления охраной труда. Оценка соответствия. Требования" | 01.03.2017 |
| Межгосударственный стандарт [ГОСТ 12.0.230.3-2016](https://internet.garant.ru/#/document/71750736/entry/0) "ССБТ. Системы управления охраной труда. Оценка результативности и эффективности" | 01.01.2018 |
| Межгосударственный стандарт [ГОСТ 12.0.002-2014](https://internet.garant.ru/#/document/71344914/entry/0) "Система стандартов безопасности труда. Термины и определения" | 01.06.2016 |
|  | Национальный стандарт РФ [ГОСТ Р 12.0.007-2009](https://internet.garant.ru/#/document/196773/entry/0) "ССБТ. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию" | 01.07.2010 |
| Национальный стандарт РФ [ГОСТ Р 12.0.008-2009](https://internet.garant.ru/#/document/198094/entry/0) "ССБТ.Системы управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит)" | 01.07.2010 |
| Национальный стандарт РФ [ГОСТ Р 12.0.009-2009](https://internet.garant.ru/#/document/197874/entry/0) "ССБТ. Система управления охраной труда на малых предприятиях. Требования и рекомендации по применению" | 01.07.2010 |
|  | [Приказ](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/0) Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.10. 2021 N 776н "Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда" | 01.03.2022 |
| "Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования" (BS OHSAS 18001:2007) | Национальный стандарт РФ [ГОСТ Р ИСО 45001-2020](https://internet.garant.ru/#/document/75069624/entry/0) "Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования и руководство по применению"(взамен действовавшего с 01.01.2013 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 "Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования") | 01.04.2021 |

Таким образом, работодателям следует внедрять в организациях СУОТ на основе межгосударственного стандарта [ГОСТ 12.0.230.2007](https://internet.garant.ru/#/document/12158141/entry/0) "Системы управления охраной труда. Общие требования" и [приказа](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/0) Минтруда России от 29.10.2021 N 776н, причем правовой статус последнего выше, он зарегистрирован в Минюсте и соблюдение его положений, фактически является обязательным при создании СУОТ в организации.

В настоящее время разработка локального нормативного акта (положения о СУОТ), устанавливающего структуру и порядок функционирования СУОТ и принимаемого с учетом Примерного положения, обязательна для работодателя ([п. 1](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1001) Примерного положения). Отсутствие у работодателя такого документа может рассматриваться как основание для привлечения к административной ответственности за нарушение государственных нормативных требований охраны труда.